

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.113 del 17 maggio 2023

OGGETTO: “Procedura Aperta per l’Affidamento dei Servizi di Reception e Portierato presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania” (ID GARA 7430268) – LOTTO 15 - esclusione o.e. Services Group srl.

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell’articolo 3,

- comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11/11/2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014";
 - che con la Delibera Anac n. 643 del 22/09/2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

CONSIDERATO

- che con Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019 è stata indetta la "*Procedura Aperta per l'affidamento quadriennale dei servizi di reception e portierato presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania*", per un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 91.939.475,52 (IVA Esclusa), distinta in 16 Lotti territoriali, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016;
- che con la medesima determinazione è stato nominato come Responsabile Unico del Procedimento, fino all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il dott. Domenico Tomo, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- che in data 04/11/2019 alla citata procedura partecipava l'operatore Services Group srl (p.iva 04006541215) trasmettendo a mezzo piattaforma SIAPS le offerte per i Lotti nn.1, 3, 5, 8, 9, 10, 12 e 15;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.316 del 29/09/2020 è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.318 del 29/09/2020, in seguito alla cessazione del rapporto di lavoro, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P. nominato con determina n.84 del 14/05/2019, individuando quale nuovo R.U.P. il dott. Gennaro Ferrigno, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;

–che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.349 del 06 novembre 2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta da:

Presidente: dott. Virgilio Barbati, dirigente in servizio presso So.Re.Sa. spa;

- Componente: dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionaria in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- Componente: dott. Ciro Coppola, Responsabile dell'Ufficio Servizi Generali presso l'A.O.U. "Luigi Vanvitelli" di Napoli.

ATTESO

–che la Commissione Giudicatrice, come sopra definita, ha provveduto alla valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico prodotte dagli o.e. partecipanti;

–che in data 11/10/2021, giusta verbale n.18 della Commissione, Services Group srl risultava primo graduato anche per il Lotto 15 e l'offerta risultava essere anormalmente bassa;

–che, pertanto, il R.U.P. dava inizio al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016;

VISTO

il verbale del R.U.P. n.17 del 22/03/2023 relativo al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016, che pur non essendo allegato alla presente Determina, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO

che in esito al sub procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata da Services Group sul Lotto 15, effettuato ai sensi dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016, il R.U.P. la riteneva non congrua in quanto non consentiva di garantire ai dipendenti riassorbiti da clausola sociale - con CCNL Servizi Fiduciari - lo stesso trattamento retributivo che percepiscono attualmente in virtù dell'applicazione del CCNL MULTISERVIZI; così come dichiarato nelle note dell'o.e. pervenute alla stazione appaltante in data 25/02/2023 (Registro di Sistema n.PI021322-23). Per i motivi anzidetti, tale offerta si considerava *"complessivamente non congrua e non sostenibile"* e si proponeva *"di escludere l'operatore economico"*;

PRESO ATTO

che, giusta verbale n.17 del 22/03/2023, citato, il RUP, in esito al sub procedimento di verifica dell'anomalia effettuato ai sensi dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016, considerava l'offerta presentata da Services Group sul Lotto 15 *"complessivamente non congrua e non sostenibile e si propone di escludere l'operatore economico"* in quanto non consentiva di garantire ai dipendenti riassorbiti da clausola sociale - con CCNL Servizi Fiduciari - lo stesso trattamento retributivo che percepiscono attualmente in virtù dell'applicazione del CCNL MULTISERVIZI, così come dichiarato nelle note dell'o.e. pervenute alla stazione appaltante in data 25/02/2023 (Registro di Sistema n.PI021322-23);

RITENUTO pertanto di escludere dal Lotto 15 l'operatore Services Group in quanto l'offerta presentata è risultata *"complessivamente non congrua e non sostenibile"*;

DATO ATTO

della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- 1) di prendere atto** del verbale del R.U.P. n.17 del 22/03/2023 relativo al sub procedimento di verifica dell'anomalia effettuato ai sensi dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016, che pur non essendo allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) di escludere** l'operatore economico Services Group srl per il Lotto 15 in quanto l'offerta presentata è stata ritenuta non congrua e non sostenibile;
- 3) di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione "Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016;
- 4) di dare** comunicazione del presente atto alla Services Group ai sensi dell'art.76 comma 2-bis del D.Lgs n.50/2016;

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 17.05.2023